

Отчёты о состоянии объектов, включенных в список Всемирного наследия ЮНЕСКО

Природные объекты

Европа и Северная Америка

Беловежская Пуца (Беларусь/Польша) (N 33 ter)

Год включения в список Всемирного наследия: 1979, подтвержден в 1992 и 2014

Критерии (ix)(x)

Год/годы включения в список объектов Всемирного Наследия находящихся под угрозой: нет данных
Предыдущие решения Комитета, см. <http://whc.unesco.org/en/list/33/documents/>

Международная поддержка

Запросов принято: 0, Итого: USD 0, Подробнее, см. <http://whc.unesco.org/en/list/33/assistance/>

Внебюджетные фонды ЮНЕСКО

Нет данных

Предыдущие наблюдательные миссии

Март 2004: Совместная наблюдательная миссия ЮНЕСКО/МСОП

Октябрь 2008: Совместная наблюдательная миссия Центра Всемирного наследия/ МСОП

Июнь 2016: Консультативная делегация МСОП

Факторы, влияющие на объект, указанные в предыдущих отчётах:

- Незаконная деятельность. (незаконные рубки)
- Лесное хозяйство/производство древесины(превышения норм вырубки)
- Распространение жука-короеда
- Изменения гидрологического режима
- Пограничный забор, препятствующий движению млекопитающих
- Неоднозначность в отношении границ заповедника
- Системы управления/план управления(Необходимость нового Плана управления для Национального Парка Białowieża (Польша), отсутствие комплексного планирования и управления имуществом, Трансграничного руководящего комитета с необходимыми человеческими и финансовыми ресурсами).

Фотографии: <http://whc.unesco.org/en/list/33/>

Текущие проблемы в сохранении объекта:

27 января 2017 года, государства-участники Беларусь и Польша представили совместный отчет о состоянии объекта. Доступ: <http://whc.unesco.org/en/list/33/documents/>

Из отчёта следует:

Эпидемия, связанная с распространением жука-короеда в Польской части Беловежской Пуци продолжается. Поврежденные участки леса занимают 3.500 га, 935 га и 700 га в Беловежском, Бровском и Хайнувском лесных районах соответственно. Как сообщается, коммерческие лесозаготовки в этих районах не проводятся, а так называемые «санитарные рубки» нужны для борьбы с жуком-короедом и восстановления участков, ранее пострадавших от деятельности человека. Санитарные рубки, но уже в меньшем количестве, проводятся и в Белорусской части Пуци.

В 3-ех районах активной консервации на Польской стороне(где разрешены «санитарные рубки») было собрано 47,640 м3 древесины, при этом продано было 10,427 м3

Краткое изложение Стратегической экологической оценки (Strategic Environmental Assessment, SEA) поправки к Плану управления лесным хозяйством (Forest Management Plan, FMP) для Беловежского лесного района, а также оценка потенциального воздействия поправки на FMP для Беловежского лесного района на выдающуюся универсальную ценность (Outstanding Universal Value, OUV) объекта были представлены вместе с отчетом;

В Беларуси были внесены изменения в районирование национального парка, а его заповедная природоохранная зона была увеличена на 1250 га. В 2016 году для Национального парка «Беловежская пуца» был разработан новый план управления;

Началась работа над подготовкой Плана по трансграничному управлению Объектом, однако ожидается, что для его завершения потребуется несколько лет. Государства-участники представили документ под названием «Предполагаемый план по Комплексному управлению».

21 марта 2017 года, Польская сторона направила письмо в ответ на просьбу Центра Всемирного наследия предоставить комментарии по ситуации, вызванной сообщениями третьих сторон о масштабных вырубках, происходящих на Польской территории парка. В письме сообщается, что все действия ответственных за лесное хозяйство лиц не противоречат Плану мер по сохранению участков природного лесного парка «Puszcza Białowieska». Сообщается, что данные действия необходимы для сохранения мест обитания и видов в соответствии с Директивами ЕС «О среде обитания и птицах», а также для обеспечения общественной безопасности. Были также написаны письма от 10 и 28 апреля 2017 года в ответ на реакцию СМИ, сообщавших о вырубках леса и отстреле зубров в Беловежской пуце. В них, среди прочего, говорится об инвентаризации ресурсов Беловежской Пуцы, проведенной в 2016 году. Собранная информация поможет при разработке мер по борьбе с жуком-короедом. Также говорится о том, что 20 зубров отстреливаются селективно каждый год. В это число входят больные животные и те, которые пострадали от деятельности человека.

11 и 29 мая 2017 года, Центр Всемирного Наследия направил письма Польской стороне, сообщающие, среди прочего, что крупномасштабные рубки будут прекращены, и что Европейская Комиссия на заседании 27 апреля 2017 года зафиксировала нарушения в Беловежской Пуце со стороны Польше. На время написания данного отчёта, ответа от Польской стороны не поступало.

Анализ и выводы Центра всемирного наследия и МСОП

Приветствуется решение Белорусской стороны об увеличении заповедной природоохранной зоны в белорусской части Беловежской Пуцы на 1250 га.

Отмечается начало работы над Планом трансграничного управления заповедником. Хотя понятно, что для завершения подобного проекта может потребоваться больше времени, следует упомянуть, что подготовка данного Плана уже была запрошена Комитетом на его 38-й сессии в 2014 году, когда было одобрено расширение Польской части. Пока подобная интегрированная структура управления не будет создана, заповедник будет по-прежнему подчиняться различным режимам управления с разными подходами и решениями, основанными на индивидуальных планах управления лесами.

Отмечается информация, предоставленная государствами-участниками относительно санитарных рубок, проводимых в Польской части заповедника. Факт продажи древесины в 2016 году - 10 427 м³ из 47 640 м³ собранных в трех лесных районах, и неопределенность в отношении того, что произошло с оставшейся древесиной, отмечены с обеспокоенностью.

Заключение SEA о том, что поправка к FMP для Беловежской Пуцы, которая предусматривала увеличение вырубки деревьев, не привела бы к каким-либо негативным последствиям для программы Natura 2000 «Puszcza Białowieska», вызывает сомнения. В частности, решение Европейской Комиссии о нарушениях в эксплуатации объекта Польской стороной показывает, что негативные последствия поправки вероятны. Оценка потенциального воздействия поправки FMP для Беловежской Пуцы на OUV объекта, представленной Польской стороной, в основном описывает процесс подготовки SEA и основных выводов. Хотя OUV объекта упоминается в этом документе, SEA ориентирована на сохранение программы Natura 2000 и не оценивает потенциальное воздействие на OUV заповедника.

В дополнительной информации, представленной Польской стороной, также неоднократно отмечается, что меры по управлению лесным хозяйством, проводимые в Беловежском лесу, соответствуют Плану мер программы Natura 2000. В этом контексте следует с особым вниманием отметить, что Европейская комиссия, в качестве следующего шага после объявления о нарушении, опубликовала официальное заявление, предупреждая Польскую сторону о том, что увеличение лесозаготовок, вероятно, отрицательно скажется на местах обитания представителей флоры и фауны указанных в программе Natura 2000, что приведёт к невозможному ущербу для биоразнообразия. Кроме того, Европейская комиссия выразила обеспокоенность касательно

вырубки деревьев, возраст которых превышает 100 лет, а также касательно того факта, что данные рубки проводятся в местах, которые должны быть строго защищены.

В официальном заявлении далее отмечается, что, согласно имеющимся данным, эти меры превысят те, которые необходимы для обеспечения безопасной эксплуатации леса.

[http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-17-1045 en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1045_en.htm)).

Следует напомнить, что в своем решении 40 COM 7B.92 Комитет напрямую призывал Польскую сторону сохранить преемственность и целостность в отношении старых охраняемых лесов. Поэтому вырубка деревьев в этих районах вызывает серьезные проблемы. Также были получены отчеты сторонних организаций о вырубках в районах, отличных от тех, которые были затронуты короедом, что также вызывает особую обеспокоенность, поскольку подобные действия нельзя назвать «санитарными рубками». Комитету рекомендуется настоятельно обратиться к Польской стороне, чтобы та прокомментировала данную информацию. Следует помнить, что Комитет выразил свою позицию о том, что коммерческая добыча древесины будет представлять опасность для заповедника в соответствии с пунктом 180 Оперативных руководящих принципов.

Комитету рекомендуется обратиться к государствам-участникам, с просьбой пригласить совместную миссию Центра всемирного наследия и МСОП для оценки того, представляют ли предпринятые и запланированные действия по управлению лесным хозяйством Беловежской Пущи опасность для OUV заповедника. Следует также рассмотреть, соответствует ли заповедник критериям, указанным в списке объектов Всемирного наследия, находящихся под угрозой.

Проект решения: 41 COM 7B.1

Комитет Всемирного наследия,

1. Рассмотрел документ WHC / 17 / 41.COM / 7B.Add,
2. Учёл решение 40 COM 7B.92, принятое на 40-й сессии (Стамбул / ЮНЕСКО, 2016 год),
3. Приветствует решение Белорусской стороны о расширении заповедной зоны белорусской части объекта;
4. Принимает к сведению информацию, предоставленную государствами-участниками в отношении «санитарных рубок», проведенных в Польской части заповедника, выводы Стратегической экологической оценки (SEA), Поправки к Плану управления лесными ресурсами Беловежской Пущи. Однако, отмечает, что отдельная оценка потенциального воздействия на выдающуюся универсальную ценность (OUV) объекта в основном сводится к выводам SEA, что не позволяет считать данную оценку возможных последствий для программы Natura 2000 «Puszcza Białowieńska» адекватной.
5. Вновь подтверждает свою позицию касательно того, что коммерческая добыча древесины по всему заповеднику будет представлять потенциальную опасность для объекта, в соответствии с пунктом 180 Оперативных руководящих принципов. Комиссия с особой обеспокоенностью отмечает нарушение Польской стороны, зафиксированное Европейской комиссией в отношении Беловежской пуши. Отмечается, что увеличение лесозаготовок может отрицательно сказаться на местах обитания редких видов, а также нанести непоправимый ущерб биоразнообразию, в том числе из-за вырубки старых деревьев (100 лет и старше). Действия Польской стороны превышают ограничения, необходимые для безопасной эксплуатации заповедника.
6. Вновь обращается к Польской стороне с просьбой сохранить преемственность и целостность охраняемых лесов возраста 100 и более лет в Беловежской пуше, настоятельно призывает немедленно прекратить все лесозаготовки в старых лесах, разъяснить отчеты третьих сторон о вырубке леса, не пострадавшего от жука-короеда, что не может быть оправдано так называемыми «санитарными рубками».
7. Обращается к государствам-участникам с просьбой пригласить совместную миссию Центра всемирного наследия и МСОП для оценки влияния текущих и предстоящих действий по управлению лесным хозяйством на OUV заповедника, и определить, соответствует ли объект критериям списка Объектов Всемирного наследия, находящихся под угрозой.

8. Принимает к сведению заключение государств-участников о том, что для подготовки Плана по трансграничному управлению заповедником потребуется несколько лет. Комитет обращается к государствам-участникам с просьбой подготовить такой план в первоочередном порядке, для того, чтобы обеспечить координированный подход к управлению заповедником и гарантировать, что деятельность, несущая потенциальную угрозу OUV заповедника, будет незамедлительно пресекаться.

9. Обращается с просьбой к государствам-участникам предоставить в Центр всемирного наследия обновленный доклад о состоянии заповедника и осуществлении вышеуказанных мероприятий до 1 февраля 2018 года, для рассмотрения Комитетом всемирного наследия на 42-й сессии в 2018 году. В случае подтверждения текущей или потенциальной опасности для OUV заповедника, возможно включение объекта в список Объектов Всемирного наследия, находящихся под угрозой.