



**ГРАМАДСКАЯ АРГАНІЗАЦЫЯ
«АХОВА ПТУШАК БАЦЬКАЎШЧЫНЫ»**

вул. Парніковая, 11, пам. 4,
220114, г. Мінск
тэл. (37517) 369-76-13; факс 253-58-11
E-mail: info@ptushki.org
р/р ВУ78ВПСВ30151049260169330000
Рэгіянальная Дырэкцыя № 700 па г. Мінску і
Мінскай вобласці ААТ "БПС-Сбербанк",
г. Мінск, ВІС ВПСВВУ2Х,
УНП 101546170 АКПА 37527794

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АХОВА ПТУШАК БАЦЬКАЎШЧЫНЫ»**

ул. Парниковая, 11, пом. 4,
220114, г. Минск
тел. (37517) 369-76-13; факс 253-58-11
E-mail: info@ptushki.org
р/с ВУ78ВПСВ30151049260169330000
Региональная Дирекция № 700 по г. Минску и
Минской области ОАО "БПС-Сбербанк",
г. Минск, ВИС ВПСВВУ2Х,
УНП 101546170 ОКПО 37527794

27.03.2020

№

168

ад

Администрация Президента
Республики Беларусь

Министерство природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Республики Беларусь

О рассмотрении проекта Указа

Рассмотрев проект Указа Президента Республики Беларусь «О порядке освобождения юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, стоимости незаконно добытой продукции» (далее – Проект), отмечаем следующее.

Для принятия обоснованного и взвешенного решения о необходимости принятия данного Проекта, предлагаем разобраться со следующими вопросами:

Вопрос 1. Что такое причинение вреда.

Определение вреда как явления дано в статье 6 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, согласно части 2 которой для целей законодательства используется следующее понятие:

«Вред – физический, имущественный или моральный вред, подлежащий денежному измерению.»

Статьей 993 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) установлены общие основания ответственности за причинение вреда. Согласно части 1 данной статьи:

«Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Законом может быть возложена обязанность возмещения вреда на лицо, не являющееся причинителем вреда.».

Относительно рассматриваемого вопроса, с учетом требований вышестоящих нормативных правовых актов (Гражданского кодекса и Конституции), наиболее полное определение причинения окружающей среде вреда дано в статье 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон):

«Вред, причиненный окружающей среде, – имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства.».

Согласно статье 46 Конституции Республики Беларусь: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.».

«Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.».

Кроме того, согласно статье 13 Конституции Республики Беларусь:

«Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.».

«Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.».

Статьей 1 Закона дано определение компонентов природной среды:

«Компоненты природной среды – земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.».

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

- причинение вреда происходит компонентам природной среды, находящимся, в том числе, в исключительной собственности государства;
- причинение вреда происходит по вине физических и юридических лиц, в связи с неисполнением требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

- государство осуществляет функции управления и использования компонентов природной среды и функции контроля за соблюдением законодательства об охране окружающей среды.

Вопрос 2. Что такое возмещение вреда.

Согласно статье 101 Закона:

«Вред, причиненный окружающей среде, подлежит возмещению в полном объеме, если иное не установлено настоящей статьей, добровольно или по решению суда лицом, его причинившим.»

Порядок возмещения вреда установлен статьей Статья 1013 Закона, согласно абзацу второму которой:

«До обращения в суд с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в порядке, установленном законодательством, государственный орган, осуществляющий контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, иная государственная организация в пределах своей компетенции предъявляют лицу, причинившему вред окружающей среде, претензию о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.»

Таким образом, в случае отсутствия добровольного возмещения, в настоящее время законодательством признается исключительный судебный порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Далее, статьей 41 Хозяйственно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ХПК) установлена подведомственность споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений. Согласно абзацу второму данной статьи, к хозяйственным (экономическим) спорам, разрешаемым судом, рассматривающим экономические дела, в частности, относятся споры о возмещении убытков, вреда.

Кроме того, статьей 4 ХПК определено, что задачами судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела, является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также прав и законных интересов Республики Беларусь.

В тоже время пунктом 3 Проекта предполагается:

«3. Делегировать Межведомственной комиссии по освобождению юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, стоимости незаконно добытой продукции право на принятие решений о полном или частичном освобождении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, стоимости незаконно добытой продукции.»

Исходя из изложенного можно сделать следующие выводы:

Проектом предусмотрена подмена компетенции и нарушение принципа разделения ветвей власти. Фактически, межведомственной комиссии

делегируются полномочия судебной власти, не предусмотренные в настоящее время законодательством. Согласно статье 109 Конституции Республики Беларусь:

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам.

Образование чрезвычайных судов запрещается.

Принятие Проекта приведет, фактически, к образованию чрезвычайного суда, с полномочиями наделять привилегированным положением гражданам и субъекты хозяйствования. Проект не содержит объективных и прозрачных критериев работы Межведомственной комиссии.

Более того, финансово-экономическое обоснование к Проекту содержит сведения, что принятие Указа не повлечет изменения величины доходов и величины расходов республиканского и местного бюджета в 2020-2023 гг., что является в корне неверным. Так, согласно данным <http://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/itogi-raboty-prirodooxranogo-vedomstva-za-1-polugodie-rassmotreny-na-zasedanii-kollegii-2888/> в 1 полугодии 2019 г. органами Минприроды к административной ответственности привлечено 527 виновных лиц на общую сумму 133 609,75 рублей, выявлено 9 фактов причинения вреда окружающей среде на сумму 25 580,32 рублей. В случае работы Межведомственной комиссии данные суммы могут быть необоснованно исключены их республиканского и местных бюджетов.

Кроме того, установленные таксы за возмещение вреда, причиненного окружающей среде, во многом являются сдерживающим фактором для нарушителей, особенно в сферах лесного права и охотничьего и рыболовного хозяйства.

Дополнительно необходимо обратить внимание на следующее обстоятельство. Указом Президента Республики Беларусь 14.12.1999 г. № 726 Республикой Беларусь ратифицирована Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Конвенция).

Каким образом требования действующего законодательства (Конвенции) будут сочетаться с положениями Проекта, в настоящее время не уточняется. Таким образом, заинтересованная общественность лишена возможности не только влиять на принятие экологически значимых решений, но и не имеет возможности получить информацию о рассмотрении Межведомственной комиссией тех или иных случаев, связанных с возмещением вреда, причиненного окружающей среде.

Согласно пункту 4 статьи 9 Конвенции:

Стороны конвенции должны обеспечивать адекватные и эффективные средства правовой защиты, включая при необходимости средства правовой защиты в виде судебного запрещения, и быть справедливыми, беспристрастными, своевременными и не связанными с недоступно высокими затратами. Решения, принимаемые в соответствии с настоящей

статьей, выносятся или протоколируются в письменной форме. Общественность имеет доступ к решениям судов и при возможности других органов.

В нарушение данного требования Конвенции, а также требований статьи 34 Конституции, Проект лишает заинтересованную общественность доступа к экологически значимой информации. Существует серьезное опасение, что работа Межведомственной комиссии будет чрезвычайно закрытой и непрозрачной.

Принятие Проекта в настоящее время необосновано: отсутствует анализ фактов причинения окружающей среде вреда за последние 3-5 лет, нет разреза по привлеченным субъектам по формам собственности.

Учитывая, что основными нарушителями природоохранного законодательства, влекущими за собой причинение вреда, являются крупные промышленные и сельскохозяйственные предприятия, находящиеся в подавляющем большинстве случаев в государственной собственности, создается ситуация неравной конкуренции, что противоречит требованиям Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства».

На основании изложенного, допустимо сделать следующие выводы:

- 1). Проект противоречит требованиям действующего законодательства, установленному единому порядку подсудности дел.
- 2). Проект предусматривает передачу судебных функций от общих судов (в случае нарушений физическими лицами) и хозяйственного суда (в случае нарушений юридическими лицами) органам исполнительной власти, не наделенными подобными полномочиями.
- 3). Проект необоснован в части изменения величины доходов и расходов республиканского и местного бюджетов, что существенно скажется на качестве и количестве природоохранных мероприятий, проводимых за данный счет.
- 4). Проект не содержит объективных прозрачных критериев, по которым юридические лица и граждане могут быть освобождены (или не освобождены) от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, стоимости незаконно добытой продукции.
- 5). Проект создает неравные условия для субъектов хозяйствования разной формы собственности и будет способствовать увеличению числа нарушений природоохранного законодательства, создаст условия для коррупционных проявлений.

Директор



А. Е. Винчевский

Председатель
общественной организации «Багна»

подпись К. М. Чикалов

Председатель правления ОО "Минское велосипедное общество"	подпись	П. В. Горбунов
Председатель ЭКОО "Неруш"	подпись	В.Н. Зув
Исполнительный директор ОО "Экодом"	подпись	М.А.Дубина
Исполнительный директор Республиканского социально-экологического общественного объединения "Живое партнёрство"	подпись	А.В.Максимова
Председатель Центрального Совета Международного Общественного Объединения "ЭКОПРОЕКТ"	подпись	М. Фалолеева
Директор Учреждения "Центр экологических решений"	подпись	Е. А. Лобанов
Координатор Товарищества "Зеленая сеть"	подпись	А. Бекиш
Директор Информационно-просветительского учреждения "За вело Брест" Владимир Константинович	подпись	В.К. Красько
Председатель общественного объединения "Экомониторинг"	подпись	Е.В. Филимонов
Председатель Брестского молодежного общественного объединения "Время Земли"	подпись	Г.И. Терентьев
Директор Местного экологического фонда "За чистую Припять"	подпись	С.Н. Козлов
Руководитель Простого товарищества поддержки и развития гражданских инициатив "Диалог" (Витебск)	подпись	Л. В. Светик
Председатель Правления Общественного объединения велосипедистов «ВелоГродно»	подпись	А.В. Федотов

Председатель правления
Общественного объединения
по содействию устойчивому
развитию Шумилинского
региона "ЭкоБум"

подпись И.В. Куликова

Председатель правления
ЭУ "Агро-Эко-Культура"

подпись Л. Семенас

Председатель Президиума
Международного общественного
объединения экологов

подпись Д.А. Кобрусев Д.А.

Исполнительный директор
Областного общественного объединения
"Гомельская ассоциация детей и молодежи"
(АСДЕМО)

подпись В.М. Ковзелев