

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Лебяжий»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Лебяжий» (далее – проект постановления) разработан в целях выполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 11 июня 2019 г. № 06/760-399/6620р.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием республиканского заказника «Лебяжий».

Проектом постановления предусмотрено преобразование республиканского биологического заказника «Лебяжий» в республиканский заказник «Лебяжий» (далее – заказник «Лебяжий») в связи с изменением его режима охраны и использования, излагая в новой редакции Положение о республиканском заказнике «Лебяжий» (далее – Положение), утвержденное постановлением от 26 января 2007 г. № 94 «О республиканском биологическом заказнике «Лебяжий» (далее – постановление № 94), без изменения границ, площади, состава земель заказника «Лебяжий», путем внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 апреля 2014 г. № 401 «О преобразовании республиканского биологического заказника «Лебяжий».

Также проектом постановления предусмотрено прекращение функционирования ряда постановлений Совета Министров Республики Беларусь, которые утратили свою актуальность в связи с подготовкой названного проекта постановления и вступлением 14 июня 2019 года в

силу Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

Также в связи с обращениями в Минприроды члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Мельниковой Г.В. и Светлогорского районного исполнительного комитета по вопросу изменения срока преобразования заказника республиканского значения «Выдрица» с «2022 – 2023 гг.» на «2019 – 2020 гг.», проектом постановления вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 в части изменения сроков проведения мероприятий по преобразованию заказника республиканского значения «Выдрица» с «2022 – 2023 гг.» на «2019 – 2020 гг.», а заказников республиканского значения «Лунинский» и «Корытенский Мох» – с «2019 – 2020 гг.» на «2022 – 2023 гг.».

Территория заказника «Лебяжий» является редким антропогенно-производным постмелиоративным природным комплексом, который сформировался в пределах урбанизированной территории и играет важную роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия г. Минска, в поддержании экологического баланса территории, а также благоприятного соотношения природных и урбанизированных участков, обладает значительными ресурсами для организации экологического просвещения и туризма.

Поскольку заказник «Лебяжий» расположен в черте г. Минска, и вокруг территории заказника ведется интенсивное градостроительное освоение территории, дальнейшее градостроительное освоение как водосборной площади пруда Лебяжий, так и непосредственно территории самого заказника «Лебяжий», может привести к полной утрате его редкого природного комплекса.

Для подготовки проекта постановления ГНПО «Научно-практический центр НАН Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника «Лебяжий», подготовлено научное и технико-экономическое обоснование его преобразования, в котором подтверждена высокая ценность природного комплекса заказника «Лебяжий», дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории.

В пределах территории заказника «Лебяжий» находятся колониальные поселения и места обитания птиц, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и (или) охраняемым в соответствии с международными договорами.

В границах заказника «Лебяжий» за весь период его существования с 1984 года установлено обитание 10 видов птиц, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. В настоящее время

можно говорить о 5 таких видах: большая выпь, малая выпь, обыкновенная пустельга, коростель, сизая чайка.

Законом установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28). Указанные запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Лебяжий».

Помимо указанных запретов, проектом постановления предусмотрено сохранение ряда существующих запретов, установленных действующим Положением, которые также дополняются некоторыми новыми запретами, ограничивающими воздействие объектов строительства, и в то же время позволяющими использовать заказник «Лебяжий» для развития экологического туризма и организации эколого-просветительской деятельности, а также уменьшить риск негативного влияния неорганизованной рекреационной деятельности на его территории.

Так, дополнительно устанавливаются запреты на:

возведение объектов строительства, за исключением эколого-информационных центров и инженерных сетей и транспортных коммуникаций к ним, объектов экологического туризма и благоустройства (экологические тропы, смотровые площадки и вышки, беседки, навесы, настилы, помосты, скамейки, дорожно-тропиночная сеть) и сетей электроснабжения к ним в местах, определенных планом управления заказником «Лебяжий» или решением Минского горисполкома.

выгул домашних животных;

использование пиротехнических средств в период с 15 февраля по 15 августа.

Согласно результатам научных исследований, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, что служит основанием для сохранения за данным заказником республиканского статуса.

В связи с упразднением, в соответствии с Законом, деления заказников на виды, слова «республиканский биологический заказник «Лебяжий» заменяются словами «республиканский заказник «Лебяжий».

Преобразование заказника осуществляется без изъятия земель у землепользователя.

Заказник «Лебяжий» передан в управление Минскому горисполкому.

Ввиду значительного количества вносимых в Положение о республиканском заказнике «Лебяжий» изменений, оно излагается в новой редакции.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

#### **6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права не проводилось. Публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, свидетельствуют об актуальности вопроса сохранения заказника «Лебяжий».

#### **7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

По результатам прогнозирования экологических, финансово-экономических, социальных последствий принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь, его регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности определено, что принятие постановления Правительства Республики Беларусь является целесообразным.

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» на последующем этапе.

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык